**Щодо відповідальності за корупційні правопорушення**

**та правопорушення, пов'язані з корупцією**

**Законодавець розмежовує корупційне правопорушення та правопорушення, пов'язане з корупцією**. Так, згідно із [ч. 1 ст. 1 Закону України "Про запобігання корупції"](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) **корупційне правопорушення** – це діяння, що містить ознаки корупції, учинене особою, зазначеною у [ч. 1 ст. 3 цього Закону](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258), за яке законом встановлено кримінальну, дисциплінарну та/або цивільно-правову відповідальність, тоді як **правопорушення, пов'язане з корупцією**, – це діяння, що не містить ознак корупції, але порушує встановлені цим Законом вимоги, заборони та обмеження, вчинене особою, зазначеною у ч. 1 ст. 3 цього Закону, за яке законом встановлено кримінальну, адміністративну, дисциплінарну та/або цивільно-правову відповідальність.

Отже, **основна відмінність між наведеними видами правопорушень полягає в тому, що обов'язковою ознакою першого є наявність ознак корупції, а другого – відсутність таких ознак**, проте останнє буде лише в разі порушення встановлених [Законом України "Про запобігання корупції"](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) вимог, заборон та обмежень. Різняться вони також з огляду на передбачені законом види юридичної відповідальності за їх вчинення.

**Кримінальна відповідальність**

Вичерпний перелік корупційних кримінальних правопорушень наведено у [примітці до ст. 45 Кримінального кодексу України](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (далі – КК України), згідно з якою вказані правопорушення можна умовно поділити на дві групи:

1) кримінальні правопорушення, які вважають корупційними лише за умови їх учинення через зловживання службовим становищем.

Це кримінальні правопорушення, передбачені [ст. 191](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (привласнення, розтрата майна або заволодіння ним шляхом зловживання службовим становищем), [262](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (викрадення, привласнення, вимагання вогнепальної зброї, бойових припасів, вибухових речовин чи радіоактивних матеріалів або заволодіння ними шляхом шахрайства або зловживання службовим становищем), [308](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (викрадення, привласнення, вимагання наркотичних засобів, психотропних речовин або їх аналогів чи заволодіння ними шляхом шахрайства або зловживання службовим становищем), [312](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (викрадення, привласнення, вимагання прекурсорів або заволодіння ними шляхом шахрайства або зловживання службовим становищем), [313](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (викрадення, привласнення, вимагання обладнання, призначеного для виготовлення наркотичних засобів, психотропних речовин або їх аналогів, чи заволодіння ним шляхом шахрайства або зловживання службовим становищем та інші незаконні дії з таким обладнанням), [320](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (порушення встановлених правил обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів або прекурсорів), [357](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (викрадення, привласнення, вимагання документів, штампів, печаток, заволодіння ними шляхом шахрайства чи зловживання службовим становищем або їх пошкодження), [410 КК України](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (викрадення, привласнення, вимагання військовослужбовцем зброї, бойових припасів, вибухових або інших бойових речовин, засобів пересування, військової та спеціальної техніки чи іншого військового майна, а також заволодіння ними шляхом шахрайства або зловживання службовим становищем);

2) безумовно корупційні кримінальні правопорушення, передбачені конкретними статтями КК України: [210](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (нецільове використання бюджетних коштів, здійснення видатків бюджету чи надання кредитів з бюджету без встановлених бюджетних призначень або з їх перевищенням), [354](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (підкуп працівника підприємства, установи чи організації), [364](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (зловживання владою або службовим становищем), [3641](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258)(зловживання повноваженнями службовою особою юридичної особи приватного права незалежно від організаційно-правової форми), [3652](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (зловживання повноваженнями особами, які надають публічні послуги), [368](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (прийняття пропозиції, обіцянки або одержання неправомірної вигоди службовою особою), [3683](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (підкуп службової особи юридичної особи приватного права незалежно від організаційно-правової форми), [3684](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (підкуп особи, яка надає публічні послуги), [3685](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (незаконне збагачення), [369](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (пропозиція, обіцянка або надання неправомірної вигоди службовій особі), [3692](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (зловживання впливом), [3693](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (протиправний вплив на результати офіційних спортивних змагань).

**Покарання** за вказаний вид правопорушень варіюється залежно від конкретного його складу в межах **від штрафу** без зазначення його нижньої межі ([ч. 1 ст. 357 КК України](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258)) аж **до позбавлення волі** строком до 15 років ([ч. 4 ст. 410 КК України](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258)).

У більшості кримінальних корупційних правопорушень санкцією статті **передбачено додаткове покарання** у вигляді позбавлення права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю, максимальний строк якого за окремі злочини встановлено до 10 років ([ч. 1 ст. 3652 КК України](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258)), **та/або конфіскації майна** ([ч. 3 ст. 262](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258), [ч. 3 ст. 313 КК України](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) тощо).

**Адміністративна відповідальність**

**Цей вид** юридичної **відповідальності застосовують** лише **до правопорушень, пов'язаних із корупцією**, тоді як застосування його до корупційних правопорушень не передбачено.

Адміністративні правопорушення законодавець виділив в окрему главу – [13-А](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією) Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП), яка містить такі статті: [1724](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (порушення обмежень щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності), [1725](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (порушення встановлених законом обмежень щодо одержання подарунків), [1726](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (порушення вимог фінансового контролю), [1727](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (порушення вимог щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів), [1728](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (незаконне використання інформації, що стала відома особі у зв'язку з виконанням службових або інших визначених законом повноважень), [1728-1](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (порушення встановлених законом обмежень після припинення повноважень члена Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), [1729](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258)(невжиття заходів щодо протидії корупції) [1729-1](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (порушення заборони розміщення ставок на спорт, пов'язаних із маніпулюванням офіційним спортивним змаганням), [1729-2](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (порушення законодавства у сфері оцінки впливу на довкілля).

**До всіх без винятку правопорушень, пов'язаних із корупцією**, підлягає застосуванню адміністративне **стягнення у вигляді штрафу**, мінімальний розмір якого варіюється від 50 неоподатковуваний мінімум доходів громадян (ч. 1 [ст. 1726КУпАП](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258)) до 2500 неоподатковуваний мінімум доходів громадян (ч. 2 [ст. 1728 КУпАП](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258)).

**Більшість санкцій** цих статей **передбачає** також *застосування* до порушника **додаткового виду адміністративного стягнення** у вигляді конфіскації грошей (винагороди, доходу), одержаних внаслідок адміністративного правопорушення, та/або позбавлення права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю строком на 1 рік.

*Важливо, що адміністративне стягнення за вчинення правопорушення, пов'язаного з корупцією, відповідно до приписів ч. 4*[*ст. 38 КУпАП*](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258)*, може бути накладено протягом шести місяців із дня його виявлення, але не пізніше двох років із дня його вчинення.*

**Дисциплінарна відповідальність**

Застосування такого виду юридичної відповідальності, як **дисциплінарна,** згаданим вище [Законом](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) передбачене як до корупційних, так і до пов'язаних із корупцією правопорушень.

В Україні немає єдиного кодифікованого нормативно-правового акта, який передбачав би процедуру притягнення особи, зокрема такої, яка вчинила корупційне чи пов'язане з корупцією правопорушення, до дисциплінарної відповідальності.

На цей час **підставою для застосування дисциплінарної відповідальності** за вказані правопорушення **є**[**Кодекс законів про працю України**](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) (далі – КЗпП України) **і спеціальні нормативно-правові акти**: дисциплінарні статути, закони для відповідних категорій службових осіб, положення тощо.

**Особливістю** такого виду **відповідальності** є те, що **вирішення питання** **про застосування** дисциплінарного стягнення до особи, винної в учиненні дисциплінарного проступку, **покладено** не на суд (як в інших видах юридичної відповідальності), а **на керівника установи** (особу, у якої правопорушник перебуває в безпосередньому підпорядкуванні по службі) і це рішення про притягнення до дисциплінарної відповідальності оформлюють відповідним наказом.

[Частиною 2 ст. 65 Закону України "Про запобігання корупції"](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) встановлено, що особа, **яка вчинила корупційне правопорушення або правопорушення, пов'язане з корупцією**, однак до **якої судом не застосовано покарання** або на яку не накладено стягнення у вигляді позбавлення права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю, що пов'язані з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, або такою, що прирівнюється до цієї діяльності, **підлягає притягненню до дисциплінарної відповідальності** в установленому законом порядку.

**Особа,** уповноважена на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, щодо якої **набрало законної сили рішення** суду про визнання необґрунтованими активів та їх стягнення в дохід держави, **підлягає звільненню з посади** в установленому законом порядку.

Щодо приписів загального нормативно-правового акта, яким урегульовано, зокрема, питання **притягнення працівника до дисциплінарної відповідальності**, слід відзначити ч. 1 [ст. 147 КЗпП України](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258), якою передбачено **застосування** до працівника за порушення трудової дисципліни такого заходу стягнення, як **догана або звільнення**. Водночас ч. 2 цієї статті встановлено, що законодавством, статутами й положеннями про дисципліну **можуть бути** передбачені для окремих категорій працівників і **інші дисциплінарні стягнення** (зауваження, попередження про неповну службову відповідність).

До однієї з підстав припинення трудового договору, виходячи з приписів [п. 71 ч. 1 ст. 36 КЗпП України](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258), законодавець зарахував укладення трудового договору (контракту) усупереч вимогам [Закону України "Про запобігання корупції"](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258), установленим для осіб, які звільнилися або іншим чином припинили діяльність, пов'язану з виконанням функцій держави чи місцевого самоврядування, протягом року з дня її припинення.

Водночас [п. п. 4](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) та [41 ч. 1 ст. 41 КЗпП України](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) закріплено **додаткові підстави для розірвання трудового договору** з ініціативи власника або уповноваженого ним органу, серед яких **перебування** всупереч вимогам Закону України "Про запобігання корупції" **в прямому підпорядкуванні в близької особи**; **наявність** у працівника **реального чи потенційного конфлікту інтересів, який має постійний характер і не може бути врегульований** в інший спосіб, передбачений Законом України "Про запобігання корупції".

**Дисциплінарне стягнення у вигляді звільнення** застосовують до особи, яка вчинила корупційне правопорушення, **у разі її притягнення до кримінальної або адміністративної відповідальності** за його вчинення, а також **у разі непоглинання нормами кримінального й адміністративного законодавства обмежень**, передбачених [Законом України "Про запобігання корупції"](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258).

Щодо можливості **застосування будь-якого виду дисциплінарного стягнення**, установленого до конкретного суб'єкта дисциплінарної відповідальності, то вона **буде в разі недотримання такою особою норм** (вимог, заборон, обмежень) **Закону України "Про запобігання корупції".**

На цей час немає чіткого переліку корупційних правопорушень і правопорушень, пов'язаних із корупцією, за які винну особу можна притягти до дисциплінарної відповідальності.

**Як приклад**, до дисциплінарної відповідальності за правопорушення, пов'язані з корупцією, може бути притягнута особа, яка порушила такі вимоги та обмеження, передбачені [Законом України "Про запобігання корупції"](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258): обмеження щодо використання службових повноважень чи свого становища ([ст. 22](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258)); обмеження щодо одержання подарунків ([ст. 23](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258)); обмеження щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності ([ст. 25](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258)); обмеження після припинення діяльності, пов'язаної з виконанням функцій держави, місцевого самоврядування ([ст. 26](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258)); обмеження спільної роботи близьких осіб ([ст. 27](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258)); запобігання та врегулювання конфлікту інтересів ([ст. 28](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258)).

Законодавством України **передбачено** також **застосування** до осіб, які вчинили корупційні чи пов'язані з корупцією правопорушення**, *цивільно-правової відповідальності***, яка може настати лише **в разі**, якщо вчинені **правопорушення спричинили** негативні цивільно-правові наслідки у вигляді **заподіяння матеріальної чи моральної шкоди**. Порядок застосування такої відповідальності врегульовано [Цивільним](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258) і [Цивільним процесуальним кодексами України](https://uz.ligazakon.ua/ua/magazine_article/EA014258).